



# Riforma dei controlli ufficiali

## La nuova proposta di Regolamento comunitario

Maurizio Ferri

[gbnltf@tin.it](mailto:gbnltf@tin.it)

La sicurezza alimentare: i controlli ufficiali su alimenti e bevande”.  
Farindola (Pescara), 22 Marzo 2014

# Commissione Europea



## - 6 Maggio 2013:

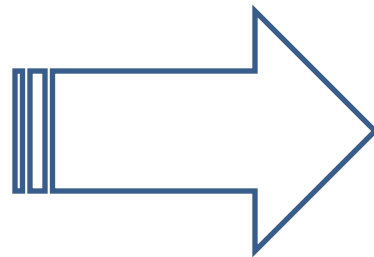
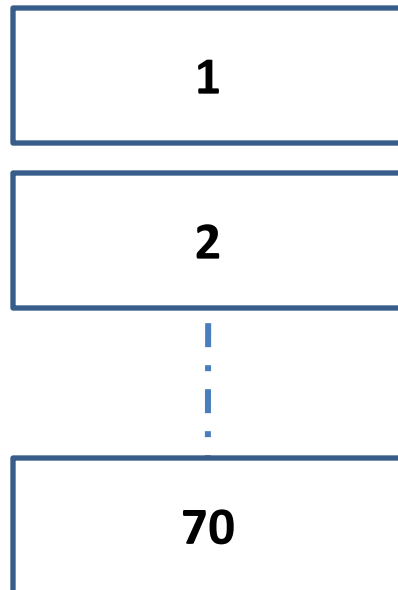
pacchetto di 4 proposte di regolamento su:

- controlli ufficiali
- sanità animale
- sanità delle piante
- materiali riproduttivi delle piante

# Semplificazione

Legislazione sulla  
catena alimentare  
consiste di circa

**70 atti legislativi**



Il pacchetto di riforma li  
riduce essenzialmente a

**4**

- **Controlli ufficiali**
- **Sanità animale**
- Sanità delle piante
- Materiali di riproduzione delle piante

# Settore veterinario

- nuovo Regolamento sulla Sanità Animale (2013/0136(COD))



- nuovo Regolamento sui Controlli Ufficiali
- modifica Regolamenti CE 853/854 2073/2075



# Gli atti non legislativi

**Trattato di Lisbona-TFUE 2007** ha introdotto atti giuridicamente vincolanti adottati con procedura diversa

- **atti delegati** → modifica elementi non essenziali di un atto legislativo)
- **atti di attuazione** → misure che richiedono un approccio uniforme in UE (Comitologia)

# Revisione del Regolamento CE 882/2004

# Perchè la revisione?

- Rapporto della Commissione 2009: ....ha dimostrato di essere un **sistema solido ed innovativo** basato su un approccio integrato ed orizzontale
- Ma l'esperienza (SM, AC, FVO) ha dimostrato la necessità di **aggiustamenti in alcuni settori.**

# Struttura

- **Titolo I:** oggetto, campo di applicazione, definizioni
- **Titolo II:** controlli ufficiali ed altre attività ufficiali
  - AC; campionamento ed analisi; controlli ufficiali su animali e prodotti importati, finanziamento dei controlli ufficiali, certificazioni ufficiali
- **Titolo III:** laboratori e centri di riferimento
- **Titolo IV:** assistenza amministrativa e collaborazione
- **Titolo V:** programmazioni e relazioni
- **Titolo VI:** attività dell'Unione (FVO)
- **Titolo VII:** strumenti di verifica dell'esecuzione



Bruxelles, 6.5.2013  
COM(2013) 265 final  
2013/0140 (COD)

Proposta di

## REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

relativo ai controlli ufficiali e alle altre attività ufficiali effettuati per garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante, sul materiale riproduttivo vegetale, sui prodotti fitosanitari e recante modifica dei regolamenti (CE) n. 999/2001, 1829/2003, 1831/2003, 1/2005, 396/2005, 834/2007, 1099/2009, 1069/2009, 1107/2009, dei regolamenti (UE) 1151/2012, [...] /2013 [Office of Publications, please insert number of Regulation laying down provisions for the management of expenditure relating to the food chain, animal health and animal welfare, and relating to plant health and plant reproductive material], e delle direttive 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE, 2008/120/CE e 2009/128/CE  
(regolamento sui controlli ufficiali)

(Testo rilevante ai fini del SEE)

{SWD(2013) 166 final}  
{SWD(2013) 167 final}



# Quali obiettivi?

- salvaguardare il mercato unico ed assicurare un elevato livello di protezione sanitaria
- semplificare lo schema legislativo
- assicurare la corretta applicazione delle norme
- modernizzare il sistema dei controlli ufficiali
- garantire equità, correttezza e trasparenza nel finanziamento dei controlli ufficiali
- garantire l'efficienza delle operazioni nei controlli ufficiali comunitari durante le importazioni ed esportazioni

# Quali obiettivi?

- salvaguardare il mercato unico ed assicurare un elevato livello di protezione sanitaria
- **semplificare lo schema legislativo (copre l'intera catena alimentare)** nella nuova versione si applicherà anche a:
  - sanità delle piante
  - materiali di riproduzione delle piante
  - sottoprodotti animali

# Quali obiettivi?

- salvaguardare il mercato unico ed assicurare un elevato livello di protezione sanitaria
- semplificare lo schema legislativo
- assicurare la corretta applicazione delle norme
- **modernizzare il sistema dei controlli ufficiali**
  - evidence-based, risk-based
  - prioritizzazione dei rischi

# Quali obiettivi?

- salvaguardare il mercato unico ed assicurare un elevato livello di protezione sanitaria
- semplificare lo schema legislativo
- assicurare la corretta applicazione delle norme
- modernizzare il sistema dei controlli ufficiali
- **garantire equità, correttezza e trasparenza nel finanziamento dei controlli ufficiali**
- garantire l'efficienza delle operazioni nei controlli ufficiali comunitari durante le importazioni ed esportazioni

# Quali obiettivi?

- salvaguardare il mercato unico ed assicurare un elevato livello di protezione sanitaria
- semplificare lo schema legislativo
- assicurare la corretta applicazione delle norme
- modernizzare il sistema dei controlli ufficiali
- garantire equità, correttezza e trasparenza nel finanziamento dei controlli ufficiali
- **garantire l'efficienza delle operazioni nei controlli ufficiali comunitari durante le importazioni ed esportazioni**

# Nuove definizioni

- “altre attività ufficiali”
- “screening” e “screening mirati”
- “posti di controllo frontaliero”

# Principali modifiche

- nuove regole per settori specifici
- regole comuni per i controlli sui prodotti /animali in ingresso nella UE (armonizzazione)
- tariffe obbligatorie (basate sui costi) per la maggior parte dei controlli ufficiali

# Principali modifiche

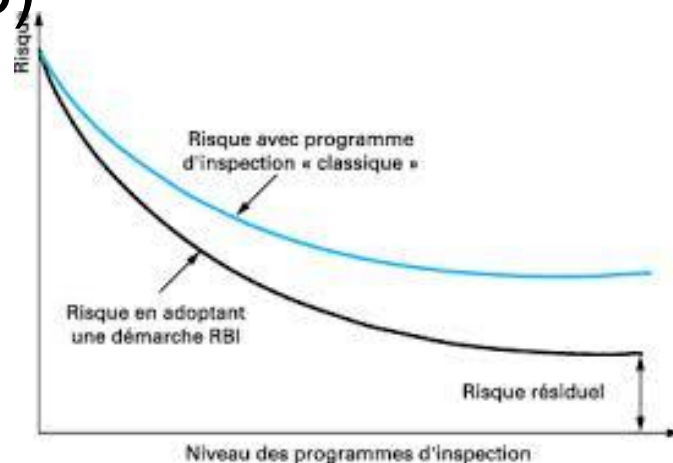
- Estensione campo di applicazione
- sono compresi i controlli sui residui di medicinali veterinari



# Controlli *risk-based*



- **controlli ufficiali basati sul rischio**  
(prioritizzazione del rischio)



- controlli regolari e non annunciati finalizzati a individuare violazioni intenzionali (**anti-frode**)

# Flessibilità

Regole flessibili per settori specifici (atti delegati)

- se necessario requisiti comunitari specifici
- frequenze minime obbligatorie (modalità uniformi di controllo)
- misure obbligatorie in caso di non conformità
- altri compiti delle AC

# Autorità competente

- **Unica AC** responsabile per il coordinamento e contatto in ciascuno dei settori
- **Delega** dei compiti ufficiali (controlli ufficiali e altre attività ufficiali)
  - persone (es. veterinari)
  - forme speciali di delega per i laboratori ufficiali (designazione)

# Più trasparenza nei controlli ufficiali

- L'AC **pubblica** le informazioni sui controlli ufficiali (non conformità, azioni correttive, e sanzioni sugli operatori)
- L'AC può pubblicare i risultati dei controlli ufficiali dei singoli operatori e stabilire un **schema di valutazione pubblica** (*rating scheme*)

# Rafforzamento dei meccanismi di collaborazione tra le AC

- assistenza amministrativa
- cooperazione tra gli Stati membri nei casi transfrontalieri di non conformità
- organismi di collegamento (“*liaison bodys*”)
- piani coordinati comunitari obbligatori

# Piani coordinati comunitari

- Obbligatorietà per gli SM in casi specifici
  - scandalo carni di cavallo, antibiotico-resistenza
- Più potere della Commissione

# Piani di controllo nazionali pluriennali

- **unica autorità** competente incaricata per PCNP
- PCNP: accessibilità al pubblico (eccezioni)
- **relazioni standard** (entro il 30 Giugno di ciascun anno)
- **indicatori di performance** (priorità basata sul rischio)
- livello minimo di controlli (*risk-based*)

# Finanziamento dei controlli ufficiali



- copertura totale dei costi di servizio per l'esecuzione dei controlli ufficiali
- esenzione: microimprese alimentari (<2 milioni di euro; < 10 dipendenti)
- trasparenza su metodi e calcolo (resi pubblici)
- diminuzione tariffe per *due diligence*



# Certificazione ufficiale

- stabilite regole generali per tutti i settori (anche certificati sanitari per le esportazioni)
- forme di certificati:
  - certificati ufficiali (emesse dall'AC)
  - attestati ufficiali (emesse dall'operatore)

# Designazione laboratori ufficiali



- accreditamento obbligatorio ISO/IEC/17025
  - tutti i metodi utilizzati se operano in veste ufficiale
  - uno o più metodi
- transizione 5 anni per accreditamento laboratori per fitosanitari
- previste deroghe permanenti e temporanee
  - è concessa la deroga ai laboratori che effettuano gli esami per *Trichinella* nei macelli.

# Controlli modernizzati presso i PCF

- riscrittura del Capitolo V del Regolamento CE 882/2004
- **PCF**: Punti di controllo frontaliero sostituiranno le diverse entità attualmente incaricate dei controlli (requisiti minimi dei PCF).
- prioritizzazione dei controlli basati sul rischio (elenco di categorie di animali e prodotti da PT)

# Controlli modernizzati presso i PCF

- viene creato il Documento comune sanitario di entrata (*Common Health Entry Document-CHED*))
- schema comune dei controlli (stesso meccanismo) per presso i PCF, sistema elettronico
- controlli documentali e di identità (tutte le partite)

# Controlli modernizzati presso i PCF

- i controlli fisici effettuati con **frequenza basata sul rischio** rappresentato dalle partite di prodotti/animali.
- viene **semplificato il processo decisionale** presso i PCF (gestione dei sospetti, non conformità)
- nuova disposizione: stretto **coordinamento** tra tutte le autorità che operano a livello di PCF

# Condizioni per l'ingresso UE prodotti/animali presso i PCF

- determinazione di misure speciali (atti di implementazione):
  - per l'ingresso di alcuni animali/prodotti nell'UE
  - da certe regioni o paesi terzi
  - presenza di rischi sanitari o estese non conformità con le regole comunitarie

# Sistema informatico per la gestione delle informazioni sui controlli ufficiali (IMSOC)

- integrazione ed aggiornamento degli attuali e futuri sistemi informatici
- collegamenti con il sistema **TRACES**, **RASFF**, **EUROPHYT**
- utilizzo della piattaforma per la gestione dei controlli ufficiali specifici previsti per animali e prodotti da parte delle ACs degli SM

# Attività sanzionatoria

- **Principio generale: la sanità e prioritaria**
- Azioni in caso di sospetto:
  - indagini per confermare o eliminare il dubbio
  - intensificazione controlli ufficiali, sequestri
- Azioni in caso di non conformità
  - misure certe riformulate per adattarle ai diversi settori
  - elenco completato con le misure ulteriori



# Attività sanzionatoria

## Regole più severe per le sanzioni

- le sanzioni devono essere dissuasive in caso di violazioni intenzionali

## Previste sanzioni per:

- mancata cooperazione degli OSA durante i controlli ufficiali
- certificazione ufficiale, etichette ufficiali, marchi ufficiali falsi o fuorviante;

# Disposizioni procedurali

- Abrogazioni (art.142)
  - Regolamenti CE **854/2004**-882/2004
  - Direttive 89/662/CEE; 90/425/CEE;  
**91/496/CEE**; 96/23/CE; **97/78/CEE**;  
**96/93CE**;
  - misure transitorie

# Disposizioni procedurali

- abrogazione Regolamento CE 854/2004
- Controlli ufficiali alimenti di o.a. effettuati dal VU o sotto la sua responsabilità/supervisione???

# Disposizioni procedurali

## Regime di delega

### *Articolo 15*

*Norme specifiche sui controlli ufficiali e sui provvedimenti delle autorità competenti in merito alla produzione di prodotti di origine animale destinati al consumo umano*

1. I controlli ufficiali sulla produzione delle carni comprendono:

- a) la verifica, eseguita da un veterinario ufficiale o sotto la sua responsabilità, della salute e del benessere degli animali prima della macellazione;
- b) controlli ufficiali effettuati da un veterinario ufficiale o sotto la sua responsabilità presso macelli, laboratori di sezionamento e stabilimenti per la lavorazione della selvaggina, per verificare la conformità a quanto prescritto in materia di:

c) in quali casi e a quali condizioni il personale dei macelli può essere coinvolto nei controlli ufficiali e l'elaborazione e l'esecuzione di prove per valutarne le prestazioni;

# Disposizioni procedurali

## Regime di delega

i criteri per determinare in quali casi, in base all'analisi dei rischi, non è obbligatoria la presenza del veterinario ufficiale nei macelli e negli stabilimenti per la lavorazione della selvaggina durante i controlli ufficiali di cui al paragrafo 1.

# Alcune criticità

- nel testo mancano spesso i riferimenti ai Servizi veterinari che costituiscono una componente fondamentale delle autorità competenti
- necessaria una più chiara definizione di "altre attività ufficiali" coerentemente con la definizione nel nuovo regolamento sulla Sanità Animale
- chiarimenti sul significato di "Attestazioni ufficiali"
- Verifiche da parte dei veterinari ufficiali: non c'è chiarezza sul significato "sotto la supervisione dei veterinari ufficiali". Allegato 1 del regolamento 854/2004 dovrebbe essere riadottato.

# Alcune criticità

- **Controlli nei PCF:** non viene ribadita la esclusiva competenza dei veterinari per i controlli fisici (sanità e benessere animale)
- **Finanziamento dei controlli ufficiali:** inaccettabile la definizione di microimprese, esenzione delle microimprese non consente l'utilizzo del sistema bonus-malus e l'approccio basato sul rischio. **Meglio la riduzione.**

# Alcune criticità

- abrogazione del Regolamento 854/2004 mette a rischio il ruolo chiave del veterinario ufficiale in relazione ai compiti ispettivi (sanità e benessere animale)
- Atti delegati: preoccupazione sull'effettivo coinvolgimento degli stakeholders nel processo di adozione di un numero elevato di atti delegati.



**GRAZIE PER  
L'ATTENZIONE**